

قرار التفسير رقم (١) لسنة ٢٠١٧

صادرة عن المحكمة الدستورية

المنعقدة برئاسة الرئيس السيد طاهر حكمت، وعضوية السادة: فهد أبو العثم النسور، أحمد طبيشات، د. كامل السعيد، فؤاد سويدان، يوسف الحمود، د. محمد الغزوبي، منصور الحيدري، د. نعمان الخطيب، محمد الذويب ، محمد علي العلوانة، محمد المبيضين، قاسم المؤمني ، وفائز جريس الحمارنة.

بناء على قرار مجلس الوزراء المشار إليه بكتاب رئيس الوزراء رقم (د/١٧٣٢٦) ، تاريخ ٢٠١٧/٤/١٦ المتضمن واستناداً لأحكام الفقرة (٢) من المادة (٥٩) من الدستور الأردني لسنة (١٩٥٢) وتعديلاته، الطلب من المحكمة الدستورية، تفسيراً، في ضوء نصوص المواد (٩١ و ٩٢ و ٩٣) من الدستور، وأن المطلوب تفسيره هو :

- ١ - بيان ما إذا كان رفض المشروع الوارد في المادة (٩٢) من الدستور، ينصرف إلى مشروع القانون بأكمله، أم إلى المواد المختلفة فيها فقط.
- ٢ - بيان فيما إذا كان عدم حصول مشروع القانون على أكثرية ثالثي الأعضاء الحاضرين في الجلسة المشتركة الواردة في المادة (٩٢) من الدستور، يعتبر رفضاً للمشروع.
- ٣ - إذا كان الجواب على السؤال الثاني بالإيجاب، فهل يعتبر المشروع مرفوضاً حكماً، ويتم إعلام الحكومة بذلك، أم أنه يتوجب على الحكومة سحبه في مثل هذه الحالة.

وبعد التدقيق، واستقراء النصوص الدستورية المطلوب تفسيرها، والاطلاع على بعض القرارات الصادرة عن المجلس العالى لتفسير الدستور، عندما كان صاحب ولایة بهذا الموضوع بموجب الفقرة (٢) من المادة (١٢٢)، قبل أن تطالها التعديلات الدستورية بتاريخ (٢٠١١/١٠/١).

ومن الرجوع لأحكام المادة (٩١) من الدستور نجد أنها تنص على ما يلى:

(يعرض رئيس الوزراء مشروع كل قانون على مجلس النواب الذي له حق قبول المشروع أو تعديله أو رفضه وفي جميع الحالات يرفع المشروع إلى مجلس الأعيان ولا يصدر قانون إلا إذا أقره المجلس وصدق عليه الملك)، الأمر الذي يتطلب عليه عدم اكتمال مشروع القانون إلا بعد مروره بمراحله الثلاث وهي عرض المشروع من قبل رئيس الوزراء واقراره من مجلس الأمة ومصادقة الملك عليه.

كما نصت المادة (٩٢) من الدستور على ما يلى:

(إذا رفض أحد المجلسين مشروع أي قانون مرتين، وقبله المجلس الآخر معدلاً أو غير معدل، يجتمع المجلسان في جلسة مشتركة برئاسة رئيس مجلس الأعيان، لبحث المواد المختلف فيها، ويشرط لقبول المشروع أن يصدر قرار المجلس المشترك بأكثرية ثلثي الأعضاء الحاضرين وعندما يرفض المشروع بالصورة المبينة آنفا لا يقدم مرة ثانية إلى المجلس في الدورة نفسها).

ونصت المادة (٩٣) من الدستور على ما يلي:

- ١ - كل مشروع قانون أقره مجلس الأعيان والنواب، يرفع إلى الملك للتصديق عليه.
- ٢ - يسري مفعول القانون بإصداره من جانب الملك ومرور ثلاثة أيام على نشره في الجريدة الرسمية إلا إذا ورد نص خاص في القانون على أن يسري مفعوله من تاريخ آخر.
- ٣ - إذا لم ير الملك التصديق على القانون، فله في غضون ستة أشهر من تاريخ رفعه إليه، أن يرده إلى المجلس مشفوعاً ببيان أسباب عدم التصديق.
- ٤ - إذا رد مشروع أي قانون (ما عدا الدستور) خلال المدة المبينة في الفقرة السابقة، وأقره مجلس الأعيان والنواب مرة ثانية بموافقة ثلثي الأعضاء الذين يتألف منهم كل من المجلسين وجب عندئذ إصداره، وفي حالة عدم إعادة القانون مصدقاً في المدة المعينة في الفقرة الثالثة من هذه المادة يعتبر نافذ المفعول، وبحكم المصدق. فإذا لم تحصل أكثريّة التّلثين فلا يجوز إعادة النظر فيه خلال تلك الدورة على أنه يمكن لمجلس الأمة أن يعيد النظر في المشروع المذكور في الدورة العادمة التالية).

وبالرجوع لأحكام المادة (٨٦) من النظام الداخلي لمجلس النواب لسنة ٢٠١٣ نجد أنها تنص على ما يلي:

- أ - اذا أعاد مجلس الأعيان مشروع القانون مرفوضاً فتجري المذاكرة به على نقطتين ، فإما الموافقة على قرار مجلس الأعيان وإما الاصرار على قرار مجلس النواب السابق.

- ب- اذا أعاد مجلس الأعيان القانون معدلا فتطبق الأحكام التالية:
- ١- يقتصر البحث في المواد المختلف عليها بين المجلسين.
  - ٢- يصوت المجلس عند مناقشة قرار اللجنة أو مشروع القانون على الاصرار على قرار مجلس النواب السابق أو الموافقة على قرار مجلس الأعيان.
- ج- اذا أصر مجلس الاعيان على مخالفة قرار مجلس النواب كما أعيد إليه، تطبق حينئذ أحكام المادة (٩٢) من الدستور.

يتبيّن مما سبق أن المشرع أوضح في المادة (٩٢) من الدستور أن اجتماع مجلسي الأعيان والنواب في جلسة مشتركة، إنما ينصب على بحث المواد المختلف فيها، فإذا لم يتفق المجلسان بأكثريّة ثلثي الأعضاء الحاضرين فعندئذ يعتبر رفضاً للمشروع بكتابه ولا يقتصر الرفض في هذه الحالة على المواد المختلف فيها. ذلك ان النص الدستوري جاء مطلقاً والمطلق يجري على إطلاقه وهذا هو جواب السؤالين الأول والثاني الواردین بكتاب رئيس الوزراء المشار إليه.

أما عن السؤال الثالث وفي حال عدم حصول مشروع القانون المعروض على المجلسين، على أكثرية ثلثي الأعضاء الحاضرين في الجلسة المشتركة، فعندئذ يعتبر مرفوضاً بحكم الدستور، وكون الحكومة حاضرة ومطعنة على مجريات هذه الجلسة، تكون قد أخذت علمًا بذلك ويحق لها في هذه الحالة سحب المشروع أو إعادة تقديمها إلى المجلس في الدورة العادلة التالية، ذلك أن موضوع استرداد مشروع أي قانون يعرضه رئيس الوزراء على مجلس النواب بمقتضى المادة (٩١) من الدستور، لم

تتعرض له نصوص الدستور صراحةً، إلا أن المبادئ الدستورية العامة والفقه الدستوري وقرارات المجلس العالي لتفسيير الدستور ومنها القرار رقم (١) لسنة ١٩٥٥ والقرار رقم (١) لسنة ٢٠٠١ استقرت على أن العرف الدستوري يصلح أساساً لتفسيير نصوص الدستور وأن هذا العرف نشأ نتيجة قيام الحكومات المتعاقبة باسترداد مشاريع قوانين سبق وان احالتها على مجلس النواب.  
وهذا ما نقرره بشأن التفسير المطلوب.

**قراراً صدر بالأغلبية بتاريخ الرابع من أيار لعام ٢٠١٧ ميلادي  
الموافق للسابع من شعبان لعام ١٤٣٨ هجري**

عضو	عضو	عضو
أحمد طبيشات	فهد أبو العثم النسور	طاهر حكمت
عضو	عضو	عضو
يوسف الحمود	فؤاد سويدان	د. كامل السعيد
عضو/ مخالف	عضو	عضو/ مخالف
د. نعمان الخطيب	منصور الحديدي	د. محمد الغزوبي
عضو	عضو	عضو
محمد المبيضين	محمد علي العلاونة	محمد الذويبي
عضو	عضو	عضو
فائز جريس الحمارنة	قاسم المؤمني	

**الرأي المخالف لقرار التفسير رقم ١ لسنة ٢٠١٧****ال الصادر عن الاستاذ الدكتور محمد سليم محمد فزوبي**

اما وقد ذهب الزملاء المحترمون اعضاء المحكمة الدستورية حول طلب التفسير " هل رفض المشروع الوارد في المادة ٩٢ من الدستور ينصرف الى مشروع القانون بأكمله او الى المواد المختلف فيها فقط ؟ وهل عدم حصول مشروع القانون على اكثريه ثالثي الاعضاء الحاضرين في الجلسة المشتركة الواردة في المادة ٩٢ من الدستور رفضا للمشروع ؟ واذا كان رفضا للمشروع فهل يعتبر المشروع مرفوضا حكما ويتم اعلام الحكومة بذلك ام يتوجب على الحكومة سحبه ؟ " الذي تقدم به رئيس الوزراء بكتابه رقم د ١٧٣٢٦/١٦ تاريخ ٢٠١٧/٤/١٦ .

الى ان المحكمة ترى "رفض المشروع بكامله ولا يقتصر الرفض على المواد المختلف فيها ويعتبر مرفوضا حكما وكون الحكومة - كما تقول - حاضرها ومطلعه على مجريات الجلسة تكون قد اخذت علما بذلك ولا يمتنع عليها سحب المشروع " .

وعليه ولاته :

لم يلتفت الى ما امرت به المادة ٥٩ من الدستور والمواد ٤ وما بعدها من قانون المحكمة الدستورية رقم ١٥ لسنة ٢٠١٢ خاصا بطلب التفسير والتزام المحكمة الدستورية بالأصول الفنية للتفسير وبالشروط الشكلية والموضوعية بطلب التفسير .

فإنني اذهب الى خلاف ما ذهب اليه الزملاء المحترمون اي الى :

ان على المحكمة الدستورية ان تقرر عدم قبول طلب التفسير ، اما لماذا ؟ فهذا ما سأبينه دون ان ننسى بأن هذا سؤال في القانون لا يحتمل اية اجابه فلسفيه او سياسيه ..... الخ وانما يتطلب اجابه قانونيه سأمهد لها بالابلاغ من القول " اذا نحن احسنا وضع المسألة فقد حلناها . bien poser la question c'est déjà la résoudre

فقد كان الوضع غير الصحيح الذي وضعته فيه مسألة اصدار قرار تفسيري حول عبارة " رفض المشروع الوارد في المادة ٩٢ من الدستور والمحور الذي دار حوله الجدال والنقاش من شأنه ان يحمل على الاعتقاد بأن المبررات / الخلاف التي تستدعي / يستدعي التفسير يستخلص استخلاصا من قرار مجلس الوزراء الذي اقتصر على طلب " بيان التفسير سالف الذكر في ضوء المواد ٩١ وما بعدها ولا يتواافق فيه اي في طلب التفسير المبررات التي تستدعي التفسير .

والوضع الصحيح هو وجوب الذهاب اولا وقبل كل شيء للتحقق من شروط قبول طلب التفسير او عدم قبوله وهذا ما سنسلكه ونذهب اليه .

## في البداية :

وحيث ان المادة ٥٩ من الدستور والمادة ١٥ من القانون تنص على ان تصدر المحكمة احكامها باسم الملك وتكون احكامها نهائية وملزمه لجميع السلطات والكافة ..... فان النصوص سالفة الذكر تقرر حجية الشيء المحکوم به *autorite de la chose jugee* ، واذا اضفنا للنصوص سالفة الذكر نص الفقرة ٢ من المادة ٥٩ من الدستور والمادة ١٧ من قانون المحكمة الدستورية سالف الذكر " للمحكمة الدستورية حق تفسير نصوص الدستور اذا طلب اليها ذلك بقرار صادر من مجلس الوزراء او بقرار يتخذه احد مجلسي الامم بالأغلبية ويكون قرارها نافذ المفعول بعد نشره في الجريدة الرسمية " .

فان ما نصت عليه المواد سالفة الذكر هو ما يطلق عليه التفسير الملزم او المستقل او المباشر الذي يقدم طلبه الى المحكمة الدستورية طبقا لإجراءات الاوضاع المنصوص عليها في قانون المحكمة الدستورية .

وحيث ان القرار القضائي بالتفسير يلزم جميع سلطات الدولة والكافة وينشر في الجريدة الرسمية فان آثار القرار الصادر بالتفسير تعادل تماما الحجية المطلقة للأحكام الصادرة في رقابة الدستورية من حيث انها ايضا ملزمه لجميع سلطات الدولة والكافة .

وحيث ان النصوص سالفة الذكر " المواد ٢٥٩ من الدستور والمواد ٤ و ١٧ من قانون المحكمة الدستورية " تعتبر ما يصدر عن المحكمة الدستورية عندما تقوم بتفسير نصوص الدستور هو قرار / قرارات ملزمه وليس ابداء رأي او اعطاء مشوره او اصدار فتوى / فتاوى، فان لطلب التفسير - كما يقول الفقه والقضاء الدستوريان - اصولا يلزم التقيد بها .

وحيث ان من البديهي ان يتضمن طلب التفسير تحديدا للنص المطلوب تفسيره ويتربى على اغفاله عدم قبول طلب التفسير ،

وحيث ان اهمية النص من البيانات الجوهرية في طلب التفسير الذي يقود الى عدم قبول طلب التفسير اذا رأت المحكمة الدستورية عدم اهمية النص المعروض عليها والمطلوب تفسيره . " المحكمة الدستورية العليا المصرية - القرار - تفسير - الصادر بتاريخ ١٩٨٠/٤/٥ "

## وبالعودة الى النصوص سالفة الذكر

وحيث انها وعلى خلاف المواد التي تنظم قضاء رقابة الدستورية " المادة ١٥٩ من الدستور والمواد ٤ و ٩ وما بعدها من قانون المحكمة الدستورية السالف الذكر " لا تتضمن اي شرط لقبول طلب التفسير المقدم من مجلس الوزراء او من مجلس الامم " الاعيان - النواب - او بعبارة اخرى خلت النصوص سالفة الذكر من اي شرط لقبول طلب التفسير ، يثور التساؤل التالي : ما الذي يشترط لقبول طلب التفسير وانعقاد ولاية المحكمة الدستورية في هذا الخصوص؟

سذهب مع الفقه والقضاء الدستوريان " الدكتور رمزي الشاعر - النظرية العامة للقانون الدستوري ، الدكتور مجدي النهري - تفسير النصوص الدستورية في القضاء الدستوري " الدكتور احمد كمال ابو المجد - دور المحكمة الدستورية العليا في النظامين السياسي والقانوني في مصر " الدكتور محمد فوزي - التفسير المنشئ للقاضي الدستوري " الى ان سبب اللجوء الى طلب التفسير هو ان يقع خلاف حول نص دستوري يرتبط حاله محدوده ولموسه فيكون تدخل المحكمة الدستورية بالتفسير لازما رفعا للتضارب في فهم النص وتحديدا لمعنى القانون دون ان

ننسى بأن المحكمة الدستورية وهي بصدده تفسير نصوص الدستور تمارس دورا انشائيا يتجاوز مرحلة التفسير الحرفي الى مرحلة الابداع يساعدها على ذلك ايجاز النصوص وغموضها الذي يولد اختلافا في تطبيقها .

هذا و اذا لم يقع خلاف - كما يذهب الى ذلك الفقه والقضاء الدستوريان - فلا محل للجوء الى طلب التفسير ويتجزد وبالتالي طلب التفسير من مقومات قبوله ذلك لأنه لا يقود كما يقول الفقه والقضاء الدستوريان الى تفسير حقيقي فقط الى القيام بعمل وصفي او كاشف ، والانحراف بالمفسر والتفسير ، ينحرف بالمفسر غير العارف بعمله كما قيل عنه ، وينحرف بالتفسير عن وظيفته الأساسية .

وحيث ان قرارات المجلس العالى لتفسيير احكام الدستور " منها على سبيل المثال القرار رقم ٢ لسنة ١٩٥٤ ورقم ١ لسنة ١٩٥٥ ورقم ١ لسنة ١٩٧٤ ورقم ٢ لسنة ١٩٩١ ورقم السنة ٩١ ورقم ١ لسنة ٢٠٠١ والالغالب من قرارات المحكمة الدستورية الاردنية التي صدرت في عام ٢٠١٣ وما بعده قد كرست مبدأ الخلاف " الغموض الذي يولد خلافا " حول النص الدستوري لقبول طلب التفسير .

وحيث ان قرار مجلس الوزراء بتاريخ ٢٠١٧/٤/١٦ سالف الذكر " طلب تفسير المادة ٩٢ من الدستور محل وموضوع الطلب " قد جرد- اي قرار مجلس الوزراء - الطلب من مقومات قبوله اي : وقوع خلاف يرتبط بحالة محددة وملموسة يقود الى ضرورة ولزوم تدخل المحكمة الدستورية بالتفسير

فإنني وبالبناء على كل ما تقدم :

ارى" ان شروط قبول طلب التفسير وانعقاد ولاية المحكمة الدستورية لم تتوفر وبالتالي فإن طلب التفسير غير مقبول .

عضو المحكمة الدستورية

أ، د محمد سليم محمد غزوی

**رأي المخالفة في قرار التفسير رقم (١) لسنة ٢٠١٧**  
**لعضو المحكمة الدستورية الدكتور نعمان الخطيب**

بما أن قرار التفسير رقم (١) لسنة ٢٠١٧ وال الصادر عن الأغلبية المحترمة لهيئة المحكمة في تفسيرها للمادة (٩٢) في معرض ردها على طلب مجلس الوزراء الموقر الوارد في البند (٣) (بيان ما إذا كان مشروع القانون الذي لم يحصل على أكثرية ثالثي أصوات الأعضاء الحاضرين في الجلسة المشتركة وفق أحكام المادة (٩٢) يعتبر مرفوضاً حكماً ويتم اعلام الحكومة بذلك، أم أنه يتوجب على الحكومة سحبه في مثل هذه الحالة) لم يتضمن تفسيراً وبياناً واضحاً لطلب مجلس الوزراء.

وبما أن هذا التفسير مبني على حيثيات وواقع وأحكام ذكرت في القرار، وأن التسلیم بها يجعلها جزءاً لا يتجزأ منه، فإنني أخالف الأغلبية المحترمة في بعض ما استندت عليه وما توصلت إليه كما يلي:

- ١- إنه ومن استقراء نصوص المواد (٩٣، ٩٢، ٩١) وغيرها من الدستور، يبدو جلياً أن الدستور الأردني جعل القانون ثمرة ثلاثة عمليات مجتمعة ومتكلمة وهي :
  - أ. عرض مشروع القانون من رئيس الوزراء على مجلس الأمة.
  - ب. موافقة مجلس الأمة على مشروع القانون.
  - ج. تصديق جلالة الملك على مشروع القانون وإصداره.
- ٢- وفي الرد على الطلب الأول وفي إطار تفسير المادة (٩٢) من الدستور فإني أتفق مع الأغلبية المحترمة أن عبارة رفض مشروع أي قانون الواردة في المادة (٩٢) تصرف إلى مشروع القانون بأكمله، كما تصرف إلى أي جزء منه وهي المواد المختلف فيها، لأن المادة (٩٢) تبدأ بالنص على أنه "إذا رفض أحد المجلسين مشروع أي قانون مرتين وقبله المجلس الآخر معدلاً أو غير معدل يجتمع المجلسان في جلسة مشتركة برئاسة رئيس مجلس الأعيان ليبحثا المواد المختلف فيها ... الخ".
 فاجتماع المجلسين في جلسة مشتركة إنما قررها الدستور لمعالجة حالة رفض مشروع أي قانون بأكمله في جميع المواد أو في أي جزء منه في مادة محددة مختلف فيها، لأن النص على الرفض الوارد في المادة (٩٢) جاء مطلقاً وشاملاً ليس توعباً معنى الرفض الكلي للمشروع والرفض الجزئي له.

٣- وفي الرد على الطلب الثاني وتفسيراً للمادة (٩٢) من الدستور أرى مع الأغلبية المحترمة أنه إذا رفض أحد المجلسين مشروع أي قانون مرتين وقبله المجلس الآخر معدلاً أو غير معدل يجتمع المجلسان في جلسة مشتركة برئاسة رئيس مجلس الأعيان لبحث المواد المختلف فيها. وحيث أن الدستور في المادة (٩٢) يشترط لقبول المشروع معدلاً أو غير معدل أن يصدر قرار المجلس المشترك بأكثرية ثلثي الأعضاء الحاضرين، فإن عدم حصول مشروع القانون على أكثرية ثلثي الأعضاء الحاضرين في الجلسة المشتركة الواردة في المادة (٩٢) من الدستور يعتبر رفضاً للمشروع. إلا أنني أضيف هنا وتمهيداً للإجابة على السؤال الثالث، ولأن مصدر الرفض هنا مجلس الأمة ممثلاً بمجسم الأعيان والنواب، فإن ذلك يؤدي إلى خروجه من ولايته لأنّه لم يعد مملوكاً له، وانتهاء حقه في إعادة عرضه ومناقشه سواء في الدورة ذاتها أو في دورة أخرى، إلا إذا أعادت الحكومة عرضه على مجلس النواب من جديد عملاً بأحكام المادة (٩١) من الدستور.

وإنني إذأشير إلى ما تضمنه قرار التفسير رقم (١) لسنة ٢٠١٧ من أن الحكومة يجوز لها سحب مشروع سبق وأن عرضه رئيس الوزراء على مجلس النواب دون تحديد المرحلة التي تنتهي فيها هذه الإجازة، اعتماداً على العرف الدستوري المشار إليه في قرار المجلس العالمي لتفسيـر الدستور رقم (١) لـسنة ٢٠٠١، فإـنـي أـخـالـفـ الأـغـلـيـةـ فـيـ هـذـاـ اـسـتـنـتـاجـ. لأنـ قـرـارـ المـجـلـسـ العـالـيـ لـتـفـسـيـرـ الدـسـتـورـ رقم (١) لـسـنـةـ ٢٠٠١ـ أـجـازـ لـرـئـيـسـ الـوزـراءـ اـسـتـرـدـادـ مـشـرـوـعـ سـبـقـ لـهـ وـأـنـ أحـالـهـ عـلـىـ مـجـلـسـ النـوـابـ، كـانـ فـيـ صـدـ بـيـانـ ضـرـورـةـ اـسـتـبعـادـ مـاـ نـصـتـ عـلـيـهـ الـفـقـرـةـ (بـ)ـ مـنـ الـمـادـةـ (٦٥)ـ مـنـ النـظـامـ الدـاخـلـيـ لـمـجـلـسـ النـوـابـ التـيـ كـانـتـ تـفـرـضـ قـيـداـ عـلـىـ الـحـوـمـةـ فـيـ سـحـبـ مـشـرـوـعـ الـقـانـونـ، وـهـوـ)ـ أـنـ يـتـمـ السـحـبـ قـبـلـ تصـوـيـتـ مـجـلـسـ النـوـابـ عـلـىـ إـحـالـتـهـ لـلـجـنـةـ الـمـخـتـصـةـ). وـمـنـ ثـمـ أـجـازـ المـجـلـسـ العـالـيـ لـرـئـيـسـ الـوزـراءـ سـحـبـ مـشـرـوـعـ الـقـانـونـ حـتـىـ بـعـدـ إـحـالـتـهـ عـلـىـ مـجـلـسـ النـوـابـ، لـكـنـ المـجـلـسـ العـالـيـ وـفـيـ اـطـارـ تـفـسـيـرـ هـذـاـ لـمـ يـمـنـحـ رـئـيـسـ الـوزـراءـ الـحـقـ فـيـ سـحـبـ مـشـرـوـعـ الـقـانـونـ فـيـ أـيـ مـرـحلـةـ تـالـيـةـ، وـخـاصـةـ بـعـدـ اـقـرـارـهـ مـنـ أـحـدـ المـجـلـسـينـ أـوـ كـلـيـهـماـ.

٤- وفي الرد على الطلب الثالث وفي إطار تفسير المحكمة للمادة (٩٢) من الدستور فإـنـيـ أـخـالـفـ الأـغـلـيـةـ المحـتـرـمـةـ فـيـماـ اـنـتـهـتـ إـلـيـهـ فـيـ الرـدـ عـلـىـ مـجـلـسـ الـوزـراءـ عـنـدـماـ قـرـرـتـ بـقـولـهـاـ (ـأـمـاـ عـنـ السـؤـالـ الثـالـثـ وـفـيـ حـالـ عـدـمـ حـصـولـ مـشـرـوـعـ الـقـانـونـ الـمـعـرـوـضـ عـلـىـ الـمـجـلـسـينـ عـلـىـ أـكـثـرـيـةـ ثـلـثـيـ الـأـعـضـاءـ الـحـاضـرـينـ فـيـ جـلـسـةـ الـمـشـتـرـكـةـ، فـعـنـدـئـذـ يـعـتـبرـ مـرـفـوضـاـ)

بحكم الدستور، وكون الحكومة حاضرة ومطلعة على مجريات هذه الجلسة، تكون قد أخذت علمًا بذلك ويحق لها في هذه الحالة سحب المشروع أو إعادة تقديمها في دورة تالية، ذلك أن موضوع استرداد مشروع أي قانون يعرضه رئيس الوزراء على مجلس النواب بمقتضي المادة (٩١) من الدستور، لم تتعرض له نصوص الدستور صراحة، إلا أن المبادئ الدستورية العامة والفقه الدستوري وقرارات المجلس العالي لتفسير الدستور ومنها القرار رقم (١) لسنة ١٩٥٥ والقرار رقم (١) لسنة ٢٠٠ اسقررت على أن العرف الدستوري يصلح أساساً لتفسير نصوص الدستور وأن هذا العرف نشأ نتيجة قيام الحكومات المتعاقبة باسترداد مشاريع قوانين سبق وأن أحالتها على مجلس النواب). لأنني أرى أن عدم حصول مشروع القانون على أكثرية ثلثي الحاضرين في الجلسة المشتركة يعني أن مشروع القانون مرفوض حكماً ونهائياً، وتعلم الحكومة بذلك والتي يجب عليها اسحبه في هذه الحالة. لأنه لا يجوز لمجلس الأمة في هذه الحالة أن يعيد النظر في المشروع المذكور أعلاه ما لم تقدم الحكومة به من جديد من خلال مشروع يعرضه رئيس الوزراء على مجلس النواب في دورة تالية وضمن أحكام المادة (٩١) من الدستور.

**عضو المحكمة الدستورية**

**أ.د نعمان أحمد الخطيب**

\*\*\*\*\*

\*\*\*\*\*

\*\*